

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА В СССР КАК ФАКТОР КРИЗИСА СОЮЗНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ (КОНЕЦ 1980-Х ГГ.)

А.В. Лукашин
(РГАСПИ)

В конце 1980-х гг. СССР переживал кризис союзной государственности, который проявился в обострении межнациональных противоречий и усилении центробежных тенденций в союзных республиках¹. Усиление республиканского сепаратизма происходило на фоне кризисных явлений в экономике: упадок промышленного и сельскохозяйственного производства, убыль национального дохода, обострение товарного дефицита².

С целью разрешения этих конфликтов руководители КПСС во главе с М.С. Горбачевым использовали преимущественно бюрократические методы, создавая новые комитеты и комиссии, однако в изменившихся условиях данные меры были малоэффективны. Новые вызовы диктовали необходимость изменения подходов к национальной политике. Начиная с XIX партийной конференции (июнь 1988 г.), руководство КПСС взяло курс на гармонизацию межнациональных отношений. В политической сфере данный курс заключался в постепенной децентрализации системы управления и расширении прав союзных и автономных республик, в экономике – в переводе республик на хозрасчет и самофинансирование³.

XIX конференция КПСС стала поворотным событием в процессе реформирования политической системы СССР. Основной задачей политической реформы являлось обеспечение полномочия Советов народных депутатов как «...основы социалистической государственности и самоуправления в стране»⁴. Составной частью политической реформы была реорганизация высших органов государственной власти СССР. Высшим органом власти страны становился Съезд народных депутатов (далее – СНД) СССР, ежегодно собирающийся для решения важнейших политических и

социально-экономических проблем. Съезд народных депутатов избирал небольшой по численности двухпалатный Верховный Совет – постоянно работающий законодательный, распорядительный и контрольный орган – по сути, союзный парламент. Эти изменения знаменовали собой начало нового этапа горбачевской модернизации. От командно-административных методов реформирования союзное руководство перешло к модели «демократического социализма»⁵.

Демократизация стала стержневой идеей политики М.С. Горбачева, а основной формой её реализации стала «гласность» – свобода слова по советски. Наиболее ярко это явление проявилось в ходе работы Съезда народных депутатов, пять раз собиравшегося с мая 1989 по сентябрь 1991 гг. Съезд стал не только открытой площадкой для обсуждения широкого спектра злободневных вопросов, но и настоящей школой демократии для советских граждан. Делегаты съезда в зале и многомиллионная армия телезрителей испытали шок, когда обнаружили членов Политбюро не в президиуме, как за все предыдущие десятилетия, а в зале, по алфавиту «в общем порядке»⁶.

В ходе работы первых двух СНД СССР во весь голос заявили о себе руководители прибалтийских республик (Эстонии, Латвии, Литвы), активно выступавшие за отделение от СССР. При поддержке российских демократов депутаты из Прибалтики настояли на том, чтобы Съезд осудил пакт Молотова-Риббентропа и признал его юридическую несостоятельность⁷. Данным решением Съезд народных депутатов фактически обеспечил правовое обоснование выхода прибалтийских республик из СССР.

19 декабря 1989 г. XX Съезд КП Литвы принял «Декларацию о самостоятельности Коммунистической партии Литвы», в соответствии с которой, Литовская компартия выходила из состава КПСС⁸. Весной 1990 г. сначала Литва⁹, а затем Эстония и Латвия заявляют о восстановлении своей независимости и принимают новые Основные законы, опирающиеся на досоветские Конституции. После этого процесс выхода прибалтийских республик из состава СССР принял необратимый характер.

Контрмеры союзного руководства были нацелены на поиск путей «примирения непримиримо враждующих сторон»¹⁰. Но в условиях кризисной социально-экономической ситуации уговоры союзного руководителя не могли убедить республиканских лидеров, желавших реальной власти и стремившихся сбросить диктат союзного центра. Во второй половине 1990 г. прошел так называемый «парад суверенитетов», в ходе которого большинство союзных и автономных республик приняли свои декларации о суверенитете¹¹.

Важной вехой в процессе демонтажа союзной государственности стал III Съезд народных депутатов СССР (март 1990 г.), на котором были приняты исторические решения об отмене 6-й статьи Конституции и об учреждении поста Президента СССР¹². С одной стороны, эти решения углубляли процесс демократизации политического режима и делали политическую систему более гибкой. С другой, они подрывали основы утвердившейся в Советском Союзе системы управления, базировавшейся на принципах неразделенности партийной и государственной власти, что в условиях системного кризиса вело к ослаблению управляемости, и было чревато серьёзными последствиями. Кроме того, учреждение поста Президента СССР создавало политико-правовой прецедент и подталкивало республиканские руководящие органы к учреждению аналогичных постов в своих республиках.

С середины 1990 г. союзное руководство во главе с М.С. Горбачевым встало на путь реформирования национально-государственного устройства на основе нового Союзного договора, направленного на пересмотр экономических и политических отношений между союзным центром и национальными республиками. Основным содержанием процесса разработки Союзного договора в 1990-1991 стала ожесточенная борьба за властные полномочия в обновленном Союзе, что было обусловлено острым конфликтом интересов союзных и республиканских руководителей.

К весне 1991 г. вопрос обновления союзной федерации превратился в вопрос первостепенной важности, от которого зависела судьба советского

государства. В целях легитимации процесса подготовки Союзного договора руководство СССР во главе с М.С. Горбачевым приняло решение о проведении 17 марта 1991 г. Всесоюзного референдума по вопросу сохранения Союза ССР.

Референдум явился единственным в своем роде примером проявления прямой демократии в советской истории и продемонстрировал желание советских людей жить в единой стране (76,3% граждан проголосовало «ЗА» Союз). В то же время он продемонстрировал наличие серьезного кризиса в отношениях Центра и республик. Руководители шести союзных республик (Литвы, Латвии, Эстонии, Грузии, Армении и Молдовы) бойкотировали всесоюзный референдум¹³. Лидеры России, Украины, Казахстана использовали его в своих собственных интересах, намереваясь узаконить народным мнением свою сепаратистскую политику.

Еще более явно властные амбиции республиканских руководителей проявились в ходе Ново-огаревских совещаний по доработке Союзного договора (апрель-июль 1991 г.). Опираясь на принятые декларации о суверенитете, руководители союзных республик (Б.Н. Ельцин и Л.М. Кравчук) диктовали М.С. Горбачеву свою волю, вынуждая последнего идти на различные уступки. В том числе, и по принципиальным вопросам: о членстве в Союзе, о бюджете и налогах. Президент СССР, в свою очередь, не смог занять твердой позиции по ключевым вопросам и в ходе заседаний, по замечанию председателя Верховного Совета СССР А.И. Лукьянова, «старался играть роль беспристрастного арбитра, то, присоединяясь к доводам союзного парламента и итогам референдума, то, идя навстречу республикам»¹⁴.

Результатом такой компромиссной политики стал Договор о Союзе Суверенных государств, проект которого был подготовлен к августу 1991 г. В Договоре не было упоминаний о едином экономическом пространстве и единой банковской системе, не были чётко прописаны статьи о союзной собственности и налогах¹⁵. Несмотря на то, что в документе говорилось об

обновленной федерации, фактически он вёл к созданию конфедерации, в которой основные властные рычаги переходили к республикам. Сфера союзной компетенции значительно сужалась, что впоследствии подтвердил Комитет Конституционного надзора СССР.

После поражения ГКЧП¹⁶ (19-21 августа 1991 г.) децентрализация политической системы СССР и демонтаж союзной государственности приняли необратимый характер. В конце августа – начале сентября 1991 г. была приостановлена деятельность КПСС и Съезда народных депутатов СССР. Тогда же практически все союзные республики провозгласили свою независимость. Советский Союз фактически прекратил свое существование, на бумаге сохраняясь до декабря 1991 г.

Таким образом, демократизация политической системы СССР во второй половине 1980-х гг., изначально направленная на совершенствование системы управления и активизацию человеческого фактора, в условиях тяжелой социально-экономической ситуации и слабой центральной власти, стала одним из факторов кризиса союзной государственности, который, в свою очередь, привел к разрушению Союза ССР.

¹ См.: *Чешко С.В.* Роль этнонационализма в распаде СССР. // Трагедия великой державы: Национальный вопрос и распад Советского Союза: Сб. РАН Институт российской истории. Отв. ред. Г.Н. Севостьянов. М: Соц. - полит. Мысль, 2005. С. 443-468.

² См.: *Лопатников Л.И.* От плана к рынку. Очерки новейшей экономической истории России. СПб., 2010. С. 60-65.

³ См.: XIX Всесоюзная конференция КПСС. 28 июня – 1 июля 1988 года. Стенографический отчет в 2 т. М., 1988. Т. 2. С. 155-157.

⁴ Там же. С. 136.

⁵ *Согрин В.В.* Политическая история современной России. 1985-2001. От Горбачева до Путина. М., 2001. С. 6.

⁶ Горбачевские чтения. Вып. 7. 1989 год в российской и мировой истории. Первый съезд народных депутатов СССР: 20 лет спустя. / Горбачев-Фонд. М., 2010. С. 9.

⁷ См.: *Перестройка и крах СССР. 1985-1993.* / Безбородов А.Б., Елисеева Н.В., Шестаков В.А. СПб.: Норма, 2011. С. 112-113.

⁸ Правда. 1989. 22 декабря. С. 4.

⁹ Акт Верховного Совета Литовской Республики «О восстановлении независимого Литовского государства» // К Союзу Суверенных народов. Сборник документов КПСС, законодательных актов, деклараций, обращений и президентских указов, посвященных проблеме национально-государственного суверенитета. М., 1991. С. 198.

¹⁰ *Станкевич З.А.* История крушения СССР политико-правовые аспекты. М, 2001. С. 63.

¹¹ См. подробнее: *Лукашин А.В.* Проблема суверенизации союзных и автономных республик СССР в 1990-1991 гг. с точки зрения политики и права // *Материалы Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «ЛОМОНОСОВ – 2011».* [Электронный ресурс] М.: МАКС Пресс, 2011.

¹² *Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета СССР.* 1990. № 12. Ст. 189.

¹³ Из речи председателя Центральной комиссии референдума СССР В.П. Орлова на сессии Верховного Совета СССР 25 февраля 1991 г. // *Верховный Совет СССР. Пятая сессия (18 февраля – 12 июля 1991 г.). Стенографический отчёт в 22 т. М., 1991. Т. 2. С. 16.*

¹⁴ *Лукьянов А.И.* Переворот мнимый и настоящий. М, 1993. С. 52.

¹⁵ См.: *Договор о Союзе Суверенных Государств (согласовано 23 июля 1991 г.) // Союз можно было сохранить. Белая книга. Документы и факты о политике М.С. Горбачёва по реформированию и сохранению многонационального государства. М, 2007. С. 273-278.*

¹⁶ ГКЧП – Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР.